

# **PERLUKAH PILIHAN RAYA PBT?**



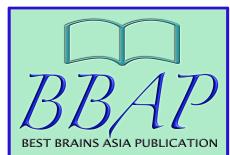
**MUHAMMAD FATHI YUSOF**

E-BOOK : PERLUKAH PILIHAN RAYA PBT?

OLEH: MUHAMMAD FATHI BIN YUSOF

Format kutipan (citation):

Muhammad Fathi Yusof (2018). *Perlukah Pilihan Raya PBT?*. Retrieved from <http://razakschool.utm.my/fathi/e-book-PBT/>



**Best Brains Asia Publications**

Gombak, SELANGOR

Okober 2018

fathiyyusof@gmail.com

fathi@utm.my

hak cipta MUHAMMAD FATHI YUSOF

Buat masa ini belum ada ketetapan muktamad berkaitan pilihan raya pihak berkuasa tempatan (PBT) di Malaysia. Terdapat desakan kuat dalam Pakatan Harapan untuk diadakan pilihan raya PBT. Walau bagaimana pun, Perdana Menteri Tun Dr Mahathir memberikan satu pandangannya berkaitan hal ini dalam program Bicara Minda di Shah Alam pada 22 November 2018.

Beliau ditanya samada terdapat rancangan untuk pilihan raya pihak berkuasa tempatan (PBT), atas alasan bahawa terdapat banyak salah guna kuasa di peringkat itu. Perdana Menteri telah memberikan jawapan yang cukup menarik. Beliau menentuh tentang risiko wujud perpecahan rakyat berasaskan kaum akibat perlaksanaan pilihan raya PBT. Beliau mengulas:

“Kita iktiraf bahawa bandar itu, kebanyakannya penduduknya orang Cina. Jadi kalau kita ada pilihan raya bagi bandar dan luar bandar, maka kita pecahkan negara kita pada dua pihak iaitu satu bandar dan satu lagi luar bandar. Kita nak supaya ada 'interplay' antara bandar dan luar

bandar. Masa belum tiba yang mana penduduk kita bercampuran dengan cara terbaik. Sekarang ini kita terasing antara satu sama lain. Bandar satu bangsa, dan luar bandar lain bangsa. Ini tidak sihat bagi negara kita.”

## Perlukah Pilihan Raya?

Di Malaysia, pilihan raya pihak berkuasa tempatan (PBT) tidak pernah dilaksanakan sejak kerajaan Persekutuan menggantungkan perlaksanaannya melalui undang-undang darurat pada tahun 1965. Usaha untuk menghidupkan pilihan raya PBT banyak digerakkan oleh DAP sejak sebelum pilihan raya umum ke-14 lagi. Kerajaan Pulau Pinang sejak dari dahulu menegaskan hasratnya untuk melaksanakan pilihan raya ini. Persoalannya, adakah wajar pilihan raya PBT dijalankan semula di Malaysia.

Tujuan pilihan raya adalah untuk memberikan hak kepada orang ramai menentukan pihak yang menguruskan urusan mereka. Dengan mengadakan pilihan raya PBT, hasrat ini kelihatan dapat dicapai dengan mudah dan jelas di peringkat kerajaan tempatan. Persoalannya, dalam sistem

yang ada hari ini, adakah pihak yang bertanggung jawab dalam pentadbiran PBT tidak datang dari suara rakyat?

Bagi menjawab persoalan di atas, elok kita melihat siapakah yang menganggotai PBT. Menurut Akta Kerajaan Tempatan 1976 (Akta 171), ahli PBT adalah dilantik oleh pihak berkuasa negeri. Pihak berkuasa negeri adalah majlis mesyuarat kerajaan negeri yang dipengerusikan oleh Menteri Besar. Kerajaan negeri adalah kerajaan yang dipilih melalui pilihan raya Dewan Negeri. Dari perspektif ini, kita boleh simpulkan bahawa pihak yang mengendali PBT, tetap mempunyai kaitan rapat dengan kerajaan yang dipilih melalui pilihan raya. Oleh itu, hasrat rakyat untuk menentukan pihak yang menguruskan PBT sebenarnya sudah boleh dicapai melalui pilihan raya yang memilih kerajaan negeri. Cuma bezanya ia tidak berlaku secara langsung.

## Ketelusan dan Demokrasi

Memang ada yang mengaitkan ketiadaan pilihan raya PBT dengan salah guna kuasa. Pemilihan yang dilaksanakan melalui lantikan kerajaan itu

didakwa mengurangkan tahap akauntabiliti. Dakwaan ini ada asasnya. Namun demikian, masalah ini boleh di atasi dengan melantik wakil-wakil parti politik yang memerintah kerajaan negeri menjadi anggota majlis PBT. Mereka boleh tampil secara jelas sebagai anggota majlis yang mewakili parti yang telah dipilih melalui pilihan raya. Selain itu tahap akauntabiliti juga boleh dipertingkatkan dengan mengeratkan hubungan antara Ahli Dewan Negeri yang mewakili Dewan Undangan Negeri (DUN) yang terlibat dengan PBT dengan majlis-majlis dialog yang turut melibatkan PBT. Pendekatan ini bukan satu masalah memandangkan PBT adalah badan yang perlu melaksanakan kehendak-kehendak kerajaan yang memerintah.

Selain itu, kemungkinan hasrat untuk mengadakan pilihan raya PBT ini didorong oleh semangat yang jitu untuk meluaskan amalan demokrasi. Niat begini tentunya satu niat yang baik. Sememangnya rakyat wajar dilibatkan dengan pengurusan kerajaan. Namun, tahap penglibatan rakyat dalam menentukan keanggotaan institusi kerajaan perlu mempunyai sempadan tertentu. Sempadan ini penting kerana penglibatan yang melampau bukan

sahaja satu pembaziran, bahkan boleh melambatkan kecekapan jentera kerajaan serta boleh membawa kesan-kesan sampingan yang lain.

## **Wang Rakyat**

Dari sudut pembaziran, sesuatu pilihan raya tentunya memerlukan belanja besar. Belanja ini hakikatnya datang dari wang rakyat. Perbelanjaan besar bukan sahaja perlu ditanggung oleh pengendali pilihan raya, bahkan juga parti-parti politik yang perlu mengeluarkan wang untuk pembiayaan kempen. Sebagaimana, pilihan raya lain di Malaysia, kerancakan kempen dan persaingan sengit sering kali mendorong parti-parti menyalahgunakan aset, kemudahan, media dan jentera kerajaan untuk tujuan meraih undi. Semua senario ini akan membawa kerugian kepada rakyat.

Tentu ada yang menyindir hujah ini dengan mengatakan: Kalau takut habis wang, tak perlu lah ada pilihan raya langsung! Sindiran ini kelihatan betul, tapi sebenarnya ada kaedah tertentu untuk mengukur tahap keperluan pilihan raya. Antara kaedah yang digunakan ialah dengan melihat

kepada level of representation atau tahap kadar pewakilan. Setakat ini tiada piawai yan tetap yang ditentukan olen badan-badan antarabangsa. Namun begitu berdasarkan amalan di negara-negara demokrasi yang telah mantap, kadar 60,000 orang pengundi untuk seorang wakil rakyat sudah dianggap memadai.

## Nisbah Perwakilan

Di Malaysia, kadar untuk wakil parlimen sahaja, secara puratanya adalah di sekitar 55,000 orang. Bagi pewakilan di peringkat Dewan Negeri pula kadarnya ialah sekitar 25,000 hingga 40,000 pengundi untuk setiap wakil rakyat. Jika dicampur jumlah semua wakil rakyat peringkat Parlimen dan Dewan Negeri, dan dinisbahkan dengan jumlah pengundi, maka jumlah purata nisbah ialah sekitar hanya 22,000 untuk setiap pengundi. Realitinya kebanyakan rakyat di Malaysia sudah diwakili oleh dua orang wakil rakyat. Penambahan seorang lagi wakil rakyat melalui pilihan raya PBT kelihatan tidak perlu jika diambil kira jumlah wakil rakyat yang sedia ada dan juga tahap kadar pewakilan yang sebenarnya sudah tinggi di Malaysia.

Selain itu perlu diingat bahawa, Malaysia adalah pengamal sistem federalisme, tidak seperti kebanyakan negara-negara yang menjalankan pilihan raya PBT. Sistem ini boleh mewujudkan kerajaan negeri yang mempunyai hubungan yang lebih hampir dan lebih bersifat tempatan berbanding kerajaan Persekutuan. Kerajaan negeri di Malaysia adalah antara yang mempunyai bidang kuasa yang paling terhad berbanding negera pengamal federalisme lain, Jadi jika diwujudkan pilihan raya kerajaan tempatan, kepentingan pilihan raya peringat negeri semakin mengecil. Situasi ini juga menjadikan pengaruh kerajaan negeri dan ahli-ahli dewan negeri akan semakin lemah. Hal ini kerana, jika wujud pilihan raya PBT, kerajaan negeri perlu mengurangkan campur tangan kerana akauntabiliti PBT telah berpindah kepada ahli majlis PBT yang dipilih dalam pilihan raya PBT.

## **Bandar Milik Semua**

Ramai juga yang tidak menyedari satu realiti bahawa bandaraya dan bandar bukan milik penduduk yang tinggal di bandar sahaja, bahkan ia

juga milik penduduk luar bandar atau pinggir bandar yang setiap hari datang bekerja di bandaraya atau bandar. Dengan lain perkataan, bandar mempunyai dua kategori iaitu ‘penduduk siang’ dan ‘penduduk malam’. Penduduk siang ialah mereka yang datang ke bandar setiap hari untuk bekerja, dan jumlah mereka boleh mencecah tiga kali ganda ramainya berbanding penduduk yang benar-benar menetap di bandar atau ‘penduduk malam’.

‘Penduduk siang’ meluangkan masa yang lama dan membelanjakan wang yang banyak di bandar. Oleh itu mereka menerima kesan langsung atas apa sahaja polisi yang dilaksanakan di bandar. Penduduk yang benar-benar menetap di bandar, atau ‘penduduk malam’ perlu menyedari bahawa bandar adalah milik semua. Oleh itu, mereka tidak mempunyai hak eksklusif untuk menentukan siapakah yang layak menguruskan bandar.

Isu ini juga berkait rapat dengan apa yang disentuh oleh Perdana Menteri iaitu dari perspektif penempatan mengikut kaum. Memang benar sebahagian besar ‘penduduk malam’ di bandaraya dan bandar adalah kaum Tionghua. Jika

dilaksanakan pilihan raya PBT di Kuala Lumpur misalnya, calon berbangsa Melayu dan India lebih sukar mendapat sokongan berbanding calon berbangsa Cina. Sedangkan dari sudut realiti, ramai orang Melayu dan India juga menjadi ‘penduduk’ setia Kuala Lumpur khususnya pada waktu bekerja. Mereka datang dari luar bandaraya Kuala Lumpur dan menghabiskan sebahagian masa dan wang mereka di kota raya ini. Oleh itu adalah lebih wajar jika kepimpinan PBT ditentukan oleh kerajaan bagi memastikan keseimbangan dalam ketetapan dasar dan keadilan untuk semua.

Dari sudut pentadbiran kerajaan pula, sebahagian bandaraya dan bandar besar dalam negara kita adalah ibu negara dan ibu negeri. Ia adalah simbol kebanggaan dan ikon kepada negara dan setiap negeri. Oleh itu sewajarnya, pihak kerajaanlah sewajarnya menentukan siapa yang sesuai untuk memberikan wajah kepada bandaraya dan bandar berkenaan. Tentunya jika wujud percanggahan dan perbezaan politik antara pemimpin kerajaan negeri atau kerajaan persekutuan dengan pemimpin PBT, pembangunan dan pengurusan mungkin akan terjejas.

Akhir sekali perlu juga difikirkan pilihan raya PBT dari sudut iklim politik negara. Politik Malaysia sentiasa hangat. Isu politik bukan sekadar hidangan musim pilihan raya, bahkan menjadi santapan harian tanpa mengira masa. Bayangkan jika negara kita dihidangkan pula dengan pilihan raya PBT. Tentunya ia akan menambahkan lagi kerancakan politik yang mengheret rakyat ke kancah pertembungan kepartian. Pertembungan melampau lebih banyak membawa keburukan daripada kebaikan. Sistem yang ada sekarang sudah memadai, bahkan banyak lagi aspek pembaharuan dan menambahbaikan yang lebih mendesak dan penting daripada melaksanakan piligan raya pihak berkuasa tempatan.

DR MUHAMMAD FATHI YUSOF  
Pensyarah Kanan  
Pusat Polisi Perdana  
Fakulti Teknologi dan Informatik Razak  
Universiti Teknologi Malaysia  
[fathi@utm.my](mailto:fathi@utm.my)  
<http://razak.utm.my/fathi/>